

**פרוטוקול ישיבת ועדת פטור משרדית לאישור התקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(2) (שריון)
(מס' 100036296)**

ישיבת ועדת פטור משרדית מס' 04-16 מיום 2.11.2016

א. משתתפים:

מר משה גראזי	יו"ר הוועדה
עו"ד חנה פרנקל	היועצת המשפטית
מר איתן קשמון	חשב המשרד
גב' ריבה שירזי	מנהלת אגף מע' מידע
גב' יעל צביגורן	אחראית יישומי מערכות מידע

ב. על סדר יומה של הוועדה הועלה הנושא הבא:

בקשה להרחבת התקשרות בנושא "פיתוח ממשק למרכב"ה ופיתוח מודול דיווחי ספקים למערכת ההטבה".
הבקשה להלן מוצגת על ידי מנהל אגף מערכות מידע (להלן: "היחידה").

ג. רקע:

1. אגף מערכות מידע אחראי על תשתיות המחשוב, התקשורת והרשת, יישומי מערכות המידע השונים, התוכנות והרישוי בגינן.
2. במסגרת החלטת ועדת הכספים של הכנסת מיום 02.04.2012 למתן תמיכה להפחתת מחיר שירות המים הקימה רשות המים אתר שיתופי מאובטח להעברת נתוני הזכאים להטבות מכוח ההחלטה, לספקי המים.
3. האתר משרת כ-1,200 ספקי מים הרשאים לצפות, להוריד ולעדכן את נתוני הזכאים בתחומם.
4. במסגרת מתן השרות, נושא ההתקשרות, הספק נדרש לבצע לתחזוק ולפתח ממשקים ותוכניות משלימות לשיפור עבודת המערכת, ובעיקר - לאפשר שליפת נתונים לדו"חות בחתכים שונים על פי דרישת הרשות.

ד. תיאור השרות הנדרש:

1. מערכת ההטבה מהווה כלי עבודה להנגשת רשימה של כ- 524,000 זכאים (נכון להיום) ליותר מ- 1,000 ספקי מים.
2. הקבצים מתעדכנים מידי חודש בהתאם לזכאויות השונות כמוגדרות בתקנות ומגיעים בקבצים מהמשרד לביטוח לאומי, מהרשות לזכויות ניצולי השואה וממשרד הביטחון.
3. בהתאם למכרז, הספק נמצא בשלבי סיום הפיתוחים. עד כה פותחו בהתאם למכרז וההרחבה כ- 15 פיתוחים חדשים ועוד כ- 30 שיפורים ושינויים.
4. הפיתוח הנדרש כהרחבה בבקשה זו מהווה סיוע משמעותי לחטיבת כלכלה ונותן מענה לצורך אשר פירותיו יהיו להרבה שנים קדימה.
5. פיתוח ממשק מרכב"ה יאפשר:
 - 5.1. איתור זכאים חדשים שאינם מוקמים במערכת.
 - 5.2. הכנת בקשת התשלום בצורה ממוכנת במערכת ההטבה לפי רשימת זכאים לכל ספק.
 - 5.3. הכנת קבצי זכאים לספק (אקסלים) לשם קישורם לבקשת התמיכה במרכב"ה (זהו חלק מהליך התשלום שמצורף לכל בקשה והקשה שנפתחת במערכת).
 - 5.4. בניית בקשות התמיכה בצורה אוט' במערכת המרכב"ה וקבלת משוב על התשלום.
 - 5.5. התייעלות, דיוק והפחתת משאבים - כל אלו נעשים היום בצורה ידנית ואורכים מספר שבועות על ידי מספר עובדים, המצריכים בקרה מדוקדקת והמון משאבים.
6. בעניין פיתוח זה, התקיימו מספר דיונים עם צוותי מרכב"ה לבחינת ההיתכנות ליישום הממשק והנושא אושר ונבדק מבחינת צוות מרכב"ה (מצ"ב סיכומים ואפיונים מותאמים לרשות המים). כמו-כן, הנושא נכלל ואושר בתוכנית העבודה של מרכב"ה.
7. נוסף כי, לממשק מרכב"ה, לחברת סיסנת יש ניסיון רב במתן שירותים ופיתוח הניתנים למשרדי ממשלה אחרים ובכלל מול מערכת ה-SAP ומרכב"ה (הדבר נאמר גם במספר פורומים על ידי צוות הפיתוח של מרכב"ה).

**פרוטוקול ישיבת ועדת פטור משרדית לאישור התקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(2) (שריון)
מס' 100036296**

ה. תוכן הבקשה:

היחידה מבקשת להרחיב את ההתקשרות בהיקף של 179,200 ₪, לא כולל מע"מ (השווים ל-209,664 ₪), כולל מע"מ) החל מיום אישור החלטת ועדת הפטור ועד לא יאוחר מיום 31.12.2017.

ו. בחינת סבירות ההצעה:

- לאחר שהיחידה בחנה יחד עם אגף מערכות מידע את הפתרונות האפשריים וגם את הצעתו של הספק שעונה על הצורך המקצועי, הגענו להחלטה כי ההצעות המצורפות הנן סבירות לחלוטין, עומדות במסגרת הצעת המחיר של המכרז ועונות על הצרכים במלואם.
- בנוגע לפיתוח הממשק לספקים במערכת ההטבה - הנושא נבחן והוחלט כי זו הפלטפורמה הנכונה למתן המענה. הנושא נבחן ונבדק הן על ידי אגף מערכות מידע ברשות המים והן במסגרת ועדת היגוי. לאחר דיונים ופגישות שהתקיימו בנושא עם הסמנכ"לים וגורמי המקצוע המעורבים ולאחר פניות לקבלת הצעות ובחינה חלופות, הן בפן של פיתוח עצמי והן בפן של שימוש בטופס ממשל זמין, הגיעה היחידה להחלטה מקצועית, כי הפיתוח ע"י הספק במערכת ההטבה אשר מהווה פלטפורמת עבודה של ספקי המים, היא הבחירה הנכונה, בעלת היתרון המהיר והזול ביותר לרשות המים.

ז. דיון:


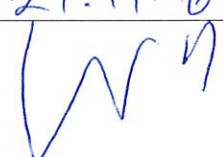

- הוועדה עיינה בבקשה ובצירופותיה.
- הוועדה נתנה דעתה לשאלה האם נכון לעשות מכרזים מסוג זה לתקופה של 5 שנים וזאת לנוכח העובדה, כי במכרזי מערכות מידע אין באמת יכולת להחליף ספקי השירות בתדירות של שנה – שנתיים, שכן, יש קושי רב לזהות מראש את כל הצרכים כגון פיתוחים נוספים והתאמות למשתמש והן נעשות על ידי נותן השירות כך שלא פשוט להחליפו. חשב הרשות העיר, כי לנוכח ניסיונו, יש מקום לעשות מכרזים מסוג זה לתקופה ארוכת טווח.
- לאור מהות הבקשה ומאפייני השירות ולאור העובדה כי מדובר בהרחבה של רכיב הקיים בהתקשרות החיוני למתן שירות נאות לאוכלוסייה רגישה הזכאית להנחה במים, סבורה הוועדה כי אין מניעה לאשר את ההרחבה.
- יחד עם זאת, מבחירה הוועדה כי יש להיערך לכך שעם הינתן זכות ברירה שלישית שטרם נוצלה, לא יאושרו הרחבות נוספות.
- מנימוקי הבקשה דלעיל, יש לאשר את ההתקשרות כמבוקש.

ח. החלטת הוועדה:

- בהתבסס על נימוקי הבקשה, לרבות כפי שהוצגו על ידי הרפרנטים בדיון, ובכפוף להחלטת ועדת המכרזים ובכפוף להבהרותיה לעיל, מאשרת הוועדה את הרחבת ההתקשרות עם הספק בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2) בתח"ס.
- בשים לב לסעיף ז(2) לעיל, מנחה הוועדה את הרפרנטים לבצע בדיקה אל מול משרדי ממשלה אחרים בנוגע להתקשרויות מערכות מידע ולחזור עם הממצאים לדיון עקרוני בנושא בוועדת המכרזים וליידע את חברי ועדת הפטור.
- החלטה זו תפורסם בהתאם לתקנה 10א(1) בתח"ס.

ט. תקנה בתח"ס: 3(4)(ב)(2) ו-10א(1).

י. חתימות:

שם	מ"מ מנכ"ל המשרד	יועצת משפטית	חשב
מר משה גראזי	מר משה גראזי	עו"ד חנה פרנקל	מר איתן קשמון
תאריך	30.11.2016	21.11.16	21.11.16
חתימה			

פרוטוקול לאישור מימוש זכות ברירה לפי תקנה 3ג בתח"ם (שריון מס' 100036295) ולהרחבת התקשרות בהתאם לתקנה 3(4) בתח"ם

מספר שריון	רפרנט	היחידה	משרד
100036295	יוני לוי	חטיבת כלכלה	רשות המים
+ 100036296	תאריך	מס' ישיבה	ועדת מכרזים
	5.10.2016	65-16	כללית

א. חברי ועדה נוכחים

מר עודד פיקסלר	יושב ראש
עו"ד עדי זורבסקי	ניועמ"ש
גב' דפנה ורנר	ס. חשב
גב' רעיה בליי	מרכזת

ב. חברי ועדה שנעדרו

אינג' מלה שוורץ	חברה
מר משה גראזי	חבר

משתתפים	
---------	--

ג. פרטי ההתקשרות המבוקשת מימוש זכות ברירה

נושא ההתקשרות	מתן שירותי תחזוקה ופיתוח של מערכת ממוחשבת למתן הטבה במחירי המים לזכאים		
תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות	מס' פנייה במנו"ף*
01.01.2017	31.12.2017	168,980.76 ₪, כולל מע"מ	
שם הספק	מספר זיהוי ספק	סיסנת תוכנה בע"מ	
	512553330		

סוג ההתקשרות

- רכש
 טובין
 שירותים
 מקרקעין
 מכר

ד. פירוט התקשרויות קודמות

תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות ב- ₪ כולל מע"מ	הסכם	גורם מאשר ההתקשרות	תקנה בתח"ם	תיאור התקשרות	מס' קודמות
01.01.2014	31.12.2014	255,838	4500846400 100025506	ועדת מכרזים	1ב	התקשרות ראשונה מכרז פומבי	1
01.07.2014	31.12.2015	101,725	4500950757 100029541	ועדת מכרזים	3(4)(ב)	הרחבה	2
01.01.2015	31.12.2015	133,652	4500978843 100030330	ועדת מכרזים	3ג	מימוש זכות ברירה 1	4
01.01.2016	31.12.2016	0	4500846400 4500950757 4500978843	ועדת מכרזים	3(4)(ב)	הארכת תוקף ללא תוספת	5
01.01.2016	31.12.2016	168,980.76	4501147942 100033537	ועדת מכרזים	3ג	זכות ברירה 2	6
01.01.2017	31.12.2017	168,980.76	100036295	ועדת מכרזים	3ג	התקשרות מבוקשת זכות ברירה 3	7

האם קיימות זכויות ברירה בהסכם? כן לא מספר זכויות ברירה: 4 * 12 חוד' כ"א.

פרוטוקול לאישור מימוש זכות ברירה לפי תקנה 3ג בתח"ם (שריון מס' 100036295) ולהרחבת התקשרות בהתאם לתקנה 3(4) בתח"ם

- ה. תיאור מהות ההתקשרות ונימוקי הבקשה
1. היחידה מבקשת לממש את זכות הברירה בהתאם להסכם וכמפורט להלן:
 2. רשות המיס התקשרה עם הספק, סיסנת חוכנה בע"מ (להלן: "הספק"), למתן שירותי תחזוקה ופיתוח של מערכת ממוחשבת למתן הטבה במחירי המיס לזכאים.
 3. בין הצדדים נחתם הסכם התקשרות, שמספרו 4500846400, לשנה אחת עם 4 זכויות ברירה בנות שנה כל אחת.
 4. היחידה מבקשת לממש את זכות הברירה ה-3 מתוך 4 החל מיום 1.1.2017 ועד לא יאחר מיום 31.12.2017 ושתהא בהיקף כללי של 144,428 ש"ח, לא כולל מע"מ (השווים ל-168,980 ש"ח, כולל מע"מ), בהתאם לפירוט רכיבי השירות והעלויות בגינם כאמור בהצעת הספק כפי שאושרה ע"י ועדת המכרזים, ובהתאם לפירוט הבא:
 - 4.1. בגין שירותי אירוח ותחזוקה שוטפים (כולל הרחבה שנעשתה ביום 1.7.2014) - 9,369 ש"ח, לא כולל מע"מ * 12 חוד'.
 - 4.2. בגין שיפורים ושינויים - 160 ש"ח, לא כולל מע"מ, לשעת ייעוץ * 200 שעות.
 5. השירותים הניתנים על ידי הספק הם לשביעות רצון הרפרנט.
 6. בנוסף מבקשת היחידה להרחיב את ההתקשרות בגין 2 פיתוחים נוספים כמפורט להלן:
 7. מערכת ההטבה מהווה כלי עבודה להנגשת רשימה של כ- 524,000 זכאים (נכון להיום) ליותר מ- 1,000 ספקי מיס.
 8. הקבצים מתעדכנים מידי חודש בהתאם לזכאויות השונות כמוגדרות בתקנות ומגיעים בקבצים מהמשרד לביטוח לאומי, מהרשות לזכויות ניצולי השואה וממשרד הביטחון.
 9. בהתאם למכרז, הספק נמצא בשלבי סיום הפיתוחים. עד כה פותחו בהתאם למכרז וההרחבה כ- 15 פיתוחים חדשים ועוד כ- 30 שיפורים ושינויים.
 10. 2 הפיתוחים הנדרשים כהרחבה בבקשה זו מהווים סיוע משמעותי ליחידה המקצועית (חטיבת כלכלה) ונותנים מענה לצורך אשר פירוטיו יהיו להרבה שנים קדימה.
 11. פיתוח 1 - ממשק מרכב"ה יאפשר:
 - 11.1. איתור זכאים חדשים שאינם מוקמים במערכת.
 - 11.2. הכנת בקשת התשלום בצורה ממוכנת במערכת ההטבה לפי רשימת זכאים לכל ספק.
 - 11.3. הכנת קבצי זכאים לספק (אקסלים) לשם קישורם לבקשת התמיכה במרכב"ה (זהו חלק מהליך התשלום שמצורף לכל בקשה והקשה שנפתחת במערכת).
 - 11.4. בניית בקשות התמיכה בצורה אוט' במערכת המרכב"ה וקבלת משוב על התשלום.
 - 11.5. התייעלות, דיוק והפחתת משאבים - כל אלו נעשים היום בצורה ידנית ואורכים מספר שבועות על ידי מספר עובדים, המצריכים בקרה מדוקדקת והמון משאבים.
 12. בעניין פיתוח זה, התקיימו מספר דיונים עם צוותי מרכב"ה לבחינת ההיתכנות ליישום הממשק והנושא אושר ונברק מבחינת צוות מרכב"ה (מצ"ב סיכומים ואפיונים מותאמים לרשות המיס). כמו-כן, הנושא נכלל ואושר בתוכנית העבודה של מרכב"ה.
 13. פיתוח 2 - דיווחי ספקי מיס:
 - 13.1. יאפשר גישה בפלטפורמה אחידה לדיווח ממוכן השנתי של ספקי המיס בהתאם לכללי הדיווח החלים עליהם.
 - 13.2. יקל על חטיבת הכלכלה וחטיבת אסדרה במעקב ובהעברת הנתונים שעל ספקי המיס לדווח.
 - 13.3. יסייע בקבלת הנתונים באופן שוטף ופשוט תוך אפשרות לבצע ניתוחים במסדי נתונים.
 14. פיתוח 2 ההרחבות במערכת כמפורט וכמצורף לבקשה זו, מצריך הן זמן לימוד של עולם התוכן והן הכנת העולם הטכנולוגי של סביבת הפיתוח. מיומנויות אלו נרכשו במשך חודשים רבים על ידי הספק.
 15. המורכבויות הנדרשות של הפיתוחים ועצם העובדה, כי הספק נמצא באמצע שנות השירות של המערכת, מביאה את היחידה למסקנה כי הוא הספק הנכון לביצוע השירותים והפיתוחים הנ"ל, עם היכולות לעמוד בהתחייבות הנדרשות הן בזמן ובן באיכות הנדרש בבקשת הרחבה זו.
 16. נוסף כי, בנוגע לממשק מרכב"ה, לחברת סיסנת יש ניסיון רב במתן שירותים ופיתוח הניתנים למשרדי ממשלה אתרים ובכלל מול מערכת ה-SAP ומרכב"ה (הדבר נאמר גם במספר פורומים על ידי צוות הפיתוח של מרכב"ה).

פרוטוקול לאישור מימוש זכות ברירה לפי תקנה 33 בתח"ם (שריון מס' 100036295) ולהרחבת התקשרות בהתאם לתקנה 3(4) בתח"ם

17. בנוגע לפיתוח הממשק לספקים במערכת ההטבה - הנושא נבחן והוחלט כי זו הפלטפורמה הנכונה למתן המענה. הנושא נבחן ונבדק על ידי אגף מערכות מידע ברשות המיס, נבחן במסגרת ועדת היגוי ופגישות שהתקיימו בנושא עם הסמנכ"לים וגורמי המקצוע המעורבים ולאחר פניות לקבלת הצעות ובחינה חלופות, הן בפן של פיתוח עצמי והן בפן של שימוש בטופס ממשל זמין, הביאו את היחידה להחלטה מקצועית, כי הפיתוח ע"י הספק במערכת ההטבה אשר מהווה פלטפורמת עבודה של ספקי המיס, היא הבחירה הנכונה בעלת היתרון המהיר וחזול ביותר לרשות המיס.
18. לאחר שהיחידה בחנה יחד עם אגף מערכות מידע את הפתרונות האפשריים וגם את הצעתה של הספק שעונה על הצורך המקצועי, הגענו להחלטה כי ההצעות המצורפות הנן סבירות לחלוטין, עומדת במסגרת הצעת המחיר של המכרז ועונה על הצרכים במלואם.
19. ע"כ, היחידה מבקשת להרחיב את ההתקשרות בהיקף של 323,200 ₪, לא כולל מע"מ (השווים ל-378,144 ₪), כולל מע"מ) החל מיום 1.10.2016 ועד לא יאוחר מיום 31.12.2018, לפי הפירוט הבא:
 - 19.1. פיתוח ממשק מרכב"ה למערכת ההטבה - 160,000 ₪, לא כולל מע"מ.
 - 19.2. פיתוח מודול שיווח לספקי המיס במערכת ההטבה - 131,200 ₪, לא כולל מע"מ.
 - 19.3. שיפורים ושינויים לפיתוחים המוזכרים דלעיל - 160 ₪, לשעת עבודה * 200 שעות.
20. המדובר בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית. המדובר בתנאים מיטיבים ביחס לתנאי ההתקשרות המקורית.

קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר, או הסכם מחירים מירביים: לא כן

היוג ונימוקים

סיווג ההתקשרות	
<input checked="" type="checkbox"/>	הוועדה מחליטה לאשר את סיווג ההתקשרות לפי תקנה 33 בתח"ם מותנה בקיום 2 התנאים הבאים:
<input checked="" type="checkbox"/>	אישור הסיווג ניתן בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חסכון ויעילות
<input checked="" type="checkbox"/>	תנאי ההתקשרות עונים על אחד מהבאים:
<input checked="" type="checkbox"/>	תנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה
<input type="checkbox"/>	תנאים מיטיבים עם המשרד

אישור פרטי ההתקשרות

- הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות באופן מלא, לפי בקשת היחידה.
 הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

ז. החלטות

1. הוועדה עיינה בבקשה ובצורפותיה.
2. לאור כל האמור ומנימוקי הבקשה, מאשרת הוועדה את מימוש זכות הברירה השלישית כמבוקש, קרי - החל מיום 1.1.2017 ועד לא יאוחר מיום 31.12.2016.
3. כמו-כן מנימוקי הבקשה מאשרת הוועדה את הרחבת ההתקשרות בגין ממשק מרכב"ה. המדובר בהרחבה של רכיב הקיים בהתקשרות, החיוני לייעול העבודה ולמתן שירות נאות לאוכלוסיית הזכאים להטבת מיס. זאת, בשיעור, 160,000 ₪, לא כולל מע"מ (השווים ל-187,200 ₪, כולל מע"מ) וכן בגין שיפורים ושינויים לממשק זה - 160 ₪, לא כולל מע"מ לשעה * עד 120 שעות.
4. מאידך, הוועדה אינה מאשרת את בקשת היחידה בגין הרחבת התקשרות עבור דיווחי ספקי מיס, שכן אין המדובר בפיתוח הקשור למערכת ההטבה לזכאים או של רכיב הקיים בהתקשרות המקורית.
5. לאור היקף ההרחבה - רכיב זה בחלטת הוועדה הוא בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.

ח. תקופת ההתקשרות: בגין מימוש זכות הברירה - מיום 1.1.2017 ועד לא יאוחר מיום 31.12.2017.
 בגין הרחבת ההתקשרות - מיום אישור ועדת הפטור ועד לא יאוחר מיום 31.12.2017.

**פרוטוקול לאישור מימוש זכות ברירה לפי תקנה 33 בתח"ם (שריון מס'
100036295) ולהרחבת התקשרות בהתאם לתקנה 3(4) בתח"ם**

ט. היקף ההתקשרות:

1. מימוש זכות הברירה - 144,428 ₪, לא כולל מע"מ (השווים ל- 168,980 ₪, כולל מע"מ), בהתאם לפירוט רכיבי השירות והעלויות בגינם כאמור בהצעת הספק כפי שאושרה ע"י ועדת המכרזים, ובהתאם לפירוט הבא:
 - בגין שירותי אירוח ותחזוקה שוטפים - 9,369 ₪, לא כולל מע"מ * 12 חוד'.
 - בגין שיפורים ושינויים - 160 ₪, לא כולל מע"מ, לשעת ייעוץ * 200 שעות.
2. הרחבת ההתקשרות - בגין פיתוח ממשק מרכב"ה - 160,000 ₪, לא כולל מע"מ (השווים ל- 187,200 ₪, כולל מע"מ) בגין שיפורים ושינויים - 160 ₪, לא כולל מע"מ, לשעת ייעוץ * 120 שעות.

י. החלטת התקבלה: פה אחד ברוב קולות

יא. תקנה בתח"ם: 33 ו-3(4)(ב)(2).

יב. חתימות

שם	יושב ראש	ס. חשב	יועץ משפטי
אינג' עודד פיקסלר	גב' דפנה ורנר	עו"ד עדי זורבסקי	
5.10.2016	5.10.2016	5.10.2016	
תאריך			
חתימה	